

**T.C.
TARIM VE KÖYİŞLERİ
BAKANLIĞI**



**2007 YILI
FAALİYET RAPORU**



Tarım, ekonomik, sosyal, kültürel ve stratejik amaçlara hizmet eden çok yönlü bir sektördür. Tarım sektörünün hayati önemi ve vazgeçilmezliği insanoğlunun beslenme ihtiyacına dayanmaktadır.

2007 yılında dünyada yaşanan kuraklığın da etkisiyle tarım sektörünün önemi bir kez daha ortaya çıkmıştır. Yine, son yıllarda tarımsal üretimin sadece gıda kaynağı olarak değil aynı zamanda enerji ihtiyacını karşılamada kullanılması sektörümüzün önemini daha da artırmıştır.

58, 59 ve 60. Cumhuriyet Hükümetlerinin Programlarında tarım sosyal yardım alanı değil, stratejik ve rekabete dayalı iktisadi bir sektör olarak ele alınmış, bu sektörün istikrarlı bir gelişme göstermesi için yoğun çalışmalar başlatılmıştır.

Bu bağlamda;

- ‘2006 – 2010 Tarım Strateji Belgesi’ ile Bakanlığımızın orta vadede uygulayacağı destekleme stratejisi ortaya konulmuştur.
- Bakanlığımızca son 5 yılda değişik konularda 11 önemli Kanun yürürlüğe konulmuştur. Bunlardan Tarım Kanunu, Strateji Belgemizde yer alan destekleme unsurlarının hukuki altyapısını oluşturmuştur.
- Tarımsal destekler önemli ölçüde artırılmıştır.
- Sektörde yapısal dönüşümü sağlamak amacıyla, kırsal kalkınma yatırımlarının desteklenmesi programı uygulamaya konulmuştur.
- Hayvancılığın geliştirilmesi ile ilgili olarak; hayvan sağlığı, suni tohumlama ve mera ıslah çalışmalarında önemli başarılar elde edilmiştir.
- Çiftçilerin uzun zamandır birikmiş kredi borçlarının bir kısmı silinmiş, bir kısmı ise yeniden yapılandırılmıştır

- Uzun yıllardır biriken sulama elektriği borçlarına ödeme kolaylığı sağlanmıştır.
- Bazı Tarımsal Girdilerde ve işlenmiş gıdalarda KDV indirimi yapılmıştır.
- Tarımsal kredi faizleri % 59'dan % 17,5'e indirilmiştir. Ayrıca, bazı konularda sübvansiyonlu kredi kullanma imkanı getirilerek faiz oranları % 0-13 aralığına çekilmiştir.
- Çiftçilere kullandırılan kredi miktarı önemli oranda artırılmıştır.
- Çiftçilerimize ilk kez mazot desteği verilmiştir.
- Kimyevi gübre desteği doğrudan çiftçilerimize verilmiştir.
- Kooperatiflere verilen destekler önemli oranda artırılmıştır.
- Sertifikalı tohumluk kullanan üreticilerimize ilk kez destek vermeye başlanmıştır.
- Su ürünleri üretimi ve arıcılık faaliyetleri de ilk kez 2003 yılında destekleme kapsamına alınmıştır.
- 13 TİGEM işletmesi kiraya verilerek, 13 adet büyük ölçekli özel sektör tarım işletmesinin kurulması sağlanmıştır.
- Tarım arazilerinde verimliliği artırmak için, Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu çıkarılmış, Bölünemez Parsel Büyüklüğü 10 Dekardan, 20 Dekara Çıkarılmış, Arazi toplulaştırma çalışmalarına hız kazandırılmıştır.
- Mera ıslah çalışmalarına önem verilmiştir.
- Suni tohumlama çalışmaları yetkilendirilen özel veteriner hekim uygulamasıyla önemli oranda artırılmıştır,
- İlk kez Tarım Sigortası uygulamaları başlatılmıştır.
- Bilgiye dayalı çiftçi eğitimi anlayışı çerçevesinde Tarımsal Yayımın Geliştirilmesi (TAR-GEL) Projesi ile 2.500 Ziraat Mühendisi ve Veteriner Hekim, çiftçilerimizle buluşturulmuştur.
- Tarımsal ürünlerdeki ilaç ve gübre kalıntıları ile ilgili sorunların tarlada çözümünü esas alan “Yayımın özelleştirilmesi ve Sertifikalı Tarım Danışmanlığı Projesi” başlatılmıştır.
- Meyve bahçelerimizin uluslararası pazarda talep edilen çeşitlere dönüştürülmesini esas alan “Meyve Bahçelerinin Yenilenmesi Projesi” başlatılmıştır.
- Gıda Kanunu'nun yürürlüğe girmesiyle birlikte gıda denetçisi ve denetim sayısı artırılmıştır.
- Bakanlığımız ile Sanayi ve Ticaret Bakanlığı arasında imzalanan Protokol kapsamında Tarıma Dayalı Organize Sanayi Bölgeleri kurulmasına ilişkin çalışmalar başlatılmıştır.
- Yerli Gen Kaynaklarının Korunması Projesi başlatılmıştır.
- 2007 yılı ilkbahar döneminde kuraklıktan etkilenen çiftçilere yardım yapılmasına ilişkin Kararname çerçevesinde, zarar gördüğü belirlenen yaklaşık 545 Bin çiftçimize kaybettikleri ürün miktarına göre toplam 266 Milyon YTL ödeme yapılmıştır.
- Küresel iklim değişikliklerinin tarım sektörüne etkisini zamanında değerlendirmek üzere Kuraklık Yönetimi Koordinasyon Kurulu oluşturulmuştur. Bu çerçevede ülkemizin tümünü ilgilendiren çeşitli senaryoları içeren Kuraklık Eylem Planı hazırlanmıştır.
- Su kaynaklarımızın daha etkin ve ekonomik kullanımını sağlayarak sulama sorununa daha köklü çözümler bulmak amacıyla çalışmalar başlatılmıştır.
- 2007 yılında damla sulama ve yağmurlama sulama sistemlerine yatırım yapan çiftçilerimize Ziraat Bankası tarafından 5 yıla kadar vadeli ve 5 eşit taksitte ödenmek üzere sıfır faizli kredi desteği uygulaması başlatılmıştır.
- Kırsal kalkınma destekleri kapsamında modern sulama yatırımları da desteklenmektedir.
- 2007 yılında Türkiye’de bir kamu kuruluşunun yaptığı en büyük ve ilk derinlik analizi Bakanlığımızca gerçekleştirilmiştir. Çalışma kapsamında; 81 il, 545 ilçe ve 3649

köyde yüz yüze yapılan görüşmelerle ve doğrudan yapılan anketlerle Bakanlığımızın kurumsal derinlik analizi yapılmıştır.

- Yine 2007 yılında başlatılan bir çalışma çerçevesinde, sektörümüzdeki paydaşlarla birlikte 16 değişik sektörle “Ortak Akıl Toplantıları” yapılmıştır.
- Bakanlığımızın öncelik verdiği konuları kapsayan 2008-2012 Dönemi Tarım Eylem Planı hazırlanmış ve kamuoyuyla paylaşılmıştır.

Tarım sektörünün geliştirilmesi için önümüzdeki dönemde uygulanacak tarımsal politikalarımızın temel hedefi, üreticilerin rekabet gücünün artırılması, sektörün kendi ayakları üzerinde durabilen ve sürdürülebilir bir yapıya kavuşturulmasıdır.

2003–2007 yılları, tarımda acil tedbirlerin alındığı ve temel sorunlara çözüm olacak çalışmaların başlatıldığı bir “Değişim ve Dönüşüm Dönemi” olarak ele alınmıştır.

2008-2012 yılları ise tarımda “Sektörel Gelişme ve Sürdürülebilir Kalkınma Dönemi” olacaktır.

Tarımda bu gelişme ve sürdürülebilir kalkınma döneminin başlangıcı olarak 2008 yılı, uygulamaya koyacağımız yeni projeler ve daha etkin ve verimli bir şekilde uygulanabilecek rasyonel destekleme mekanizmalarıyla, sektörümüz açısından çok daha başarılı bir yıl olacaktır. Bu vesile ile başta çiftçilerimiz olmak üzere, yüce milletimize güven ve katkılarından dolayı şükranlarımı sunuyorum.

Mehmet Mehdi EKER
Tarım ve Köyişleri Bakanı



SUNUŞ



Ülkemiz Avrupa ve Asya kıtalarını birbirine bağlayan önemli “Jeopolitik” ve “Agroekolojik” açıdan stratejik ülkelerden biridir.

Türkiye, güçlü ekonomik yapısı, üstün girişimcilik kapasitesi ve zengin tarihi geçmişi ile özellikle bulunduğumuz coğrafyada örnek bir ülke konumundadır.

Tarım sektörü de bu çerçevede, gerek iktisadi potansiyeli gerekse sosyal niteliği itibariyle ön plana çıkmakta ve önemli bir sektör olma niteliğini sürdürmektedir.

Bu noktadan hareketle tarım sektörü iktisadi olarak da bir anlamda yarınlarımızın garantisi olarak önemini koruyacaktır.

Türk tarımının Avrupa Birliği (AB) ve Dünya tarımı ile rekabetinde, coğrafi konumumuz, ülkemizin aynı anda birden fazla iklimi yaşayabilmesi ve bilhassa ürün çeşitliliği bakımından büyük avantajları bulunmaktadır.

Ülkemizin tarım alanlarının genişliği ve büyük tarım havzalarının varlığı yanında, tarımsal üretimde kimyasal gübre ve zirai ilaç kullanımının nispi olarak düşüklüğü diğer ülkelere göre avantajlı olduğumuz önemli unsurlardır.

Tarım sektöründe neredeyse tutarlı bir biçimde sağlanan büyüme hızının, Türkiye ekonomisinin yüksek oranlı büyümesine katkı sağlayacak şekilde artırılması için; tarım piyasalarında girdi ve ürün fiyatlarında istikrar sağlanması, insan kaynaklarının geliştirilmesi, tarımsal yatırımların artırılması ve hızlandırılması amacıyla arazi alım ve satımını kolaylaştıracak çalışmalar yapılması, tarım topraklarının amaç dışı kullanımını engelleyici tedbirlerin alınması, işletme ölçeklerinin büyütülmesi için ekonomik ve hukuki tedbirlerin alınmasına yönelik çalışmalarımız sürecektir.

Girişimcilik ve rekabet g¼c¼n¼n artırılması çerçevesinde; tarımsal pazarlama zincirinde yatay ve dikey entegrasyonların geliştirilmesi, tarımsal örgütlenmenin yaygınlaştırılması ve ürün borsası sistemiyle bu kuruluşların bütünleşmelerinin sağlanması, üreticilerin girişimcilik yeteneğinin oluşturulması, dış piyasalarda rekabet üstünlüğü olan ve olabilecek ürünlerin belirlenmesi, iletişim teknolojilerindeki gelişmelerden yararlanarak üretim ve pazar bilgilerinin buluşturulmasına yönelik mekanizmaların oluşturulması hususlarında faaliyetlerimiz yoğunlaşacaktır.

Türk tarımının 21. Yüzyıl'da, nüfusunu yeterli ve kaliteli olarak besleyebilen, tarım ürünlerinde net ihracatçı konumunu daha kuvvetli olarak koruyabilen, sürdürülebilir rekabet gücüne kavuşmuş ve sanayi ile entegre olmuş bir tarım sektörünün teşkil edilmesi temel hedefimiz olacaktır.

Son yıllarda sektörümüzde elde ettiğimiz olumlu gelişmelerin altında yatan gerçekler ise;

- Verimlilik ve kaliteye yönelik destekleme politikası ve alt yapı çalışmaları,
- Çiftlikten – sofraya gıda güvenliği yaklaşımı,
- Tarım – sanayi entegrasyonu,
- Kamu, Özel Sektör ve Sivil Toplum Kuruluşları sinerjisinin sağlanmasıdır.

2007 yılı da Bakanlığımız sektörümüzle ilgili çalışmaların yoğun olarak yapıldığı aynı zamanda orta vadede Bakanlığımızca gerçekleştirilecek çalışmaların tasarlandığı bir yıl olmuştur.

Diğer taraftan, ekolojik ve sosyal olarak sürdürülebilir, verimli, uluslararası alanda rekabet edebilir, gelişmiş bir tarımsal endüstriye sahip, kendi halkı için yeterli kalitede ve miktarda, sağlıklı gıda üretebilen ve biyoçeşitliliğin korunduğu bir tarım sektörü oluşturmayı hedef olarak çalışmalarımıza 2007 yılında da devam edilmiştir.

Ayrıca, mali yönetim sistemimizde köklü değişiklikler getiren 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ve ilgili mevzuat gereğince, Bakanlığımız bünyesinde Strateji Geliştirme Başkanlığı ve İç Denetim Birimi Başkanlığı kurulmuştur.

Anılan Kanun gereği, Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından bir taraftan ön mali kontrol işlemleri yapılırken diğer taraftan da harcama sürecinde görevli olan personelimizi yetki ve sorumlulukları konusunda bilgilendirmek amacıyla eğitim çalışmaları yapılmıştır. 2006 yılında kurulmuş olan İç Denetim Birimi Başkanlığına aynı yılda (5) İç Denetçinin ataması yapılmıştır. İç Denetçiler 2007 yılı içerisinde İç Denetim Koordinasyon Kurulu koordinasyonu ile Maliye Bakanlığınca düzenlenen Sertifika eğitimlerine devam etmişlerdir. Yıl içerisinde yeni (5) İç Denetçinin daha ataması yapılarak Bakanlığımızda İç Denetçi sayısı 10'a çıkarılmıştır. Bunun yanında Mali Hizmetler Biriminde yıl içerisinde özellikle ön mali kontrolden sorumlu atanan Mali Hizmet Uzmanları ile Bakanlığımız iç kontrol sistemi oluşturma çalışmaları devam etmektedir.

Bakanlığımızca 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 41. Maddesi gereği hazırlanmış olan Tarım ve Köyişleri Bakanlığı 2007 Yılı İdare Faaliyet Raporu, mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğu çerçevesinde kamuoyuna saygıyla duyurulur.

Vedat MİRMAHMUTOĞULLARI
Müsteşar

ÖNSÖZ	i
SUNUŞ	iv
KISALTMALAR	1
I- GENEL BİLGİLER	
A- MİSYON VE VİZYON	2
B- YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR	2
C- İDAREYE İLİŞKİN BİLGİLER	
1- Tarihçe	4
2- Mevzuat	6
3- Fiziksel Yapı	16
4- Örgüt Yapısı	17
5- Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar	18
6- İnsan Kaynakları	20
7- Sunulan Hizmetler	
A-Bakanlık Ana Hizmet Birimlerinde Sunulan Hizmetler	22
B-Danışma ve Denetim Birimlerinde Sunulan Hizmetler	58
C-Yardımcı Hizmet Birimlerinde Sunulan Hizmetler	66
8- Yönetim ve İç Kontrol Sistemi	68
II- AMAÇ ve HEDEFLER	
A- İDARENİN AMAÇ VE HEDEFLERİ	69
B- TEMEL POLİTİKALAR VE ÖNCELİKLER	69
C- TARIMSAL DESTEKLER	70
D- DİĞER HUSUSLAR	72
III- FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER	
A- MALİ BİLGİLER	
1- Bütçe Uygulama Sonuçları ve Açıklamalar	74
B- PERFORMANS BİLGİLERİ	
1- Faaliyet ve Proje Bilgileri	78
2- Performans Sonuçları Tablosu	80
3- Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi	80
4- Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi	80
IV- KURUMSAL KABİLİYET ve KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ	
A- ÜSTÜNLÜKLER	80
B- ZAYIFLIKLAR	80
C- DEĞERLENDİRME	80
V- ÖNERİ VE TEDBİRLER	81
EKLER	
1 – Mali Hizmetler Birim Yöneticisinin Beyanı	
2 – İç Kontrol Güvence Beyanı	